

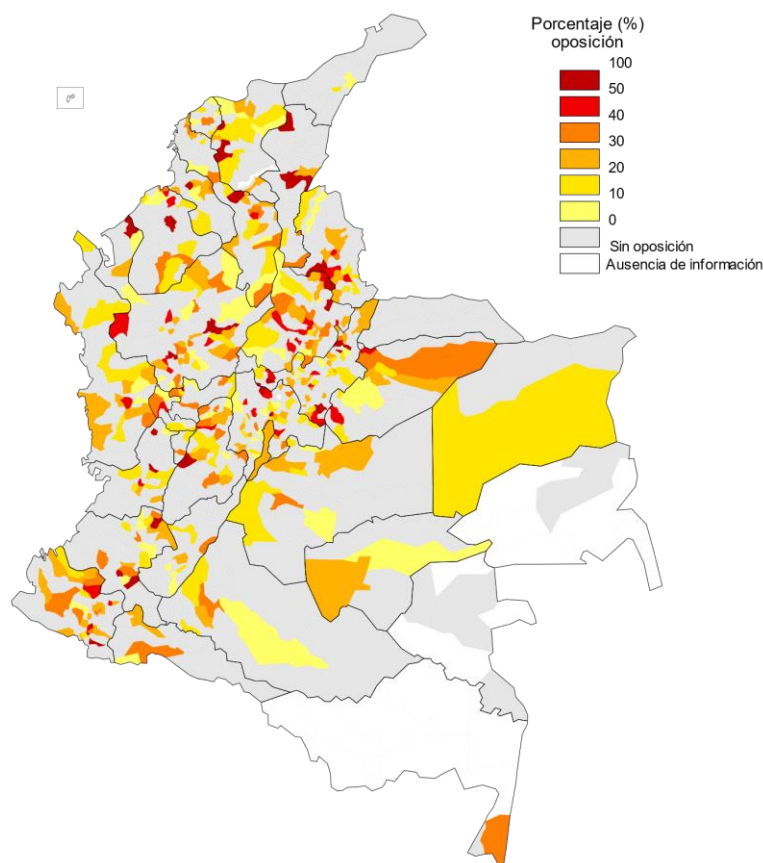
# Grupo de Estudios de la Democracia

## Demos-UR

### Boletín N° 13

## La oposición en Colombia desde un enfoque local

Los Acuerdos de Paz de la Habana y el Estatuto de la oposición constituyen un avance para que el ejercicio de la oposición en Colombia se vuelva un mecanismo profundizador de nuestra democracia. Hasta ahora, el foco de los análisis se mantiene sobre el ejercicio de la oposición a nivel nacional, por lo cual hemos querido observar el fenómeno desde otra perspectiva. Exploraremos entonces las preguntas: ¿Cómo se comportan los partidos en lo local? ¿Dónde y en qué formas se presenta la oposición municipal? Para ello utilizamos los resultados de las elecciones locales de 2019 y las declaratorias de oposición, tal como los reporta el Consejo Nacional Electoral en su sitio web: <https://www.cne.gov.co/elecciones/estatuto-de-la-oposicion-en-colombia>

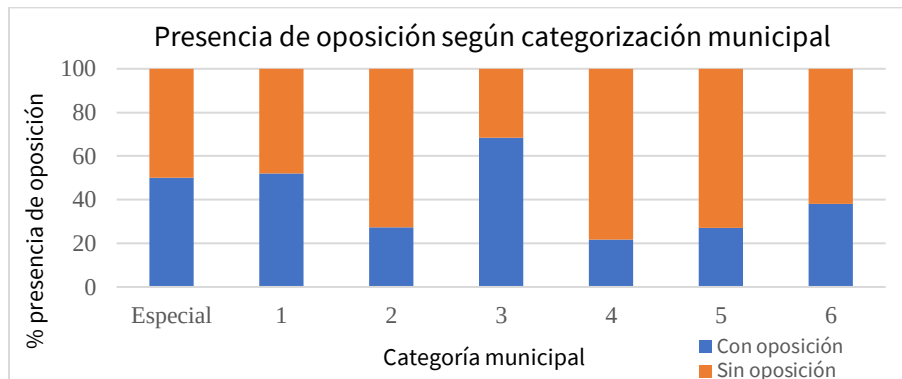


**Mapa 1.** Porcentaje de oposición en los concejos, por municipio.

En Colombia hay 678 (63,2%)\* municipios que no tienen oposición en sus concejos. La mayoría de estos se encuentran en Cundinamarca, Antioquia, Boyacá y Santander. Ahora bien, solo 34 (3,08%) municipios en todo el territorio nacional presentan oposición mayoritaria (es decir, más del 50% de las curules) en sus concejos 2020-2023. Al respecto, es importante resaltar que los municipios con esta oposición mayoritaria no cumplen un patrón geográfico, sino que se encuentran dispersos en todo el país, sobre todo en la Región Andina. De hecho, Boyacá es el departamento con más municipios de oposición mayoritaria en el concejo y cuenta al municipio con mayor porcentaje opositor en el país (Campohermoso, con 71.43%).

\*Porcentaje calculado con base en 1906 municipios que eligen concejales y llevaron sus comicios a buen término en las locales de 2019.

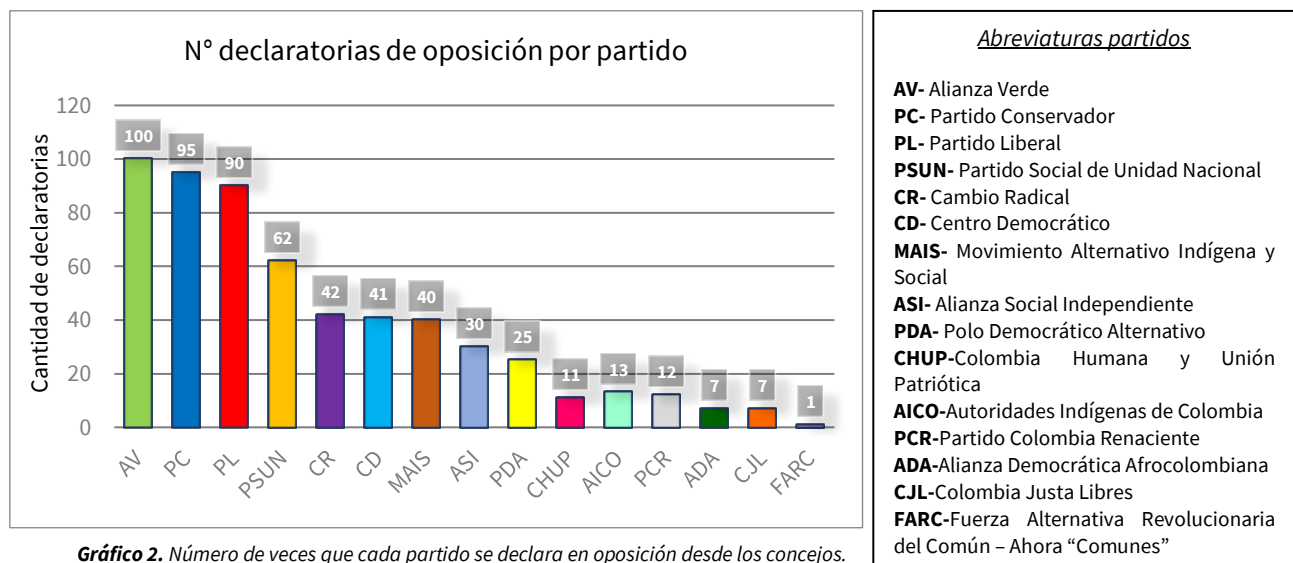
Al correlacionar las categorías municipales con la presencia de oposición declarada en los concejos municipales no se halla un patrón de comportamiento. Así pues, la categoría municipal no define estrictamente la existencia o no de oposición declarada en los concejos municipales. Ahora bien, la categoría especial cuenta con la mayor cantidad de municipios con oposición declarada en sus concejos en las elecciones de 2019 con un 70% del total de municipios de dicha categoría. Esto refleja que los electorados de opinión crítica, característicos de las ciudades grandes, construyen un comportamiento político más competitivo dentro de los concejos municipales.



**Gráfico 1.** Porcentaje de presencia/ausencia de la oposición, según categorización.  
Elaboración propia, a partir de los datos de la Registraduría Nacional del Estado Civil (RNEC) y la Contaduría General de la Nación.

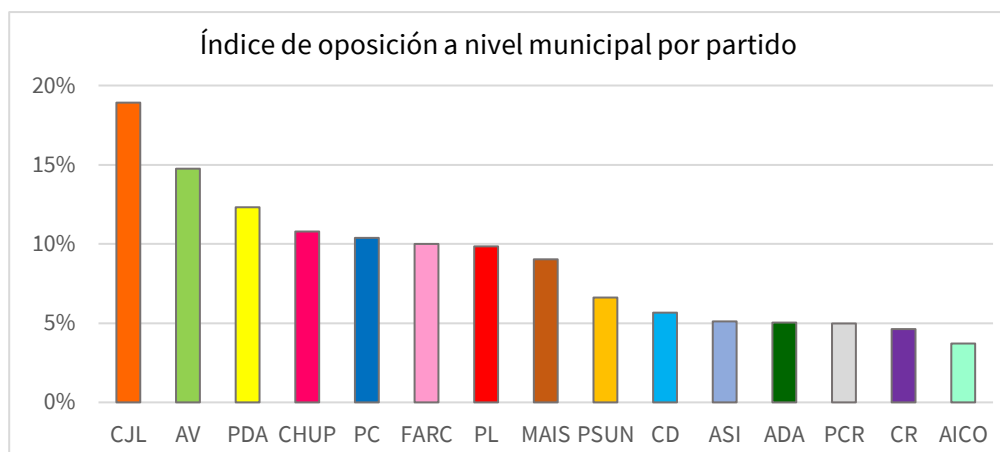
## ¿Quiénes son los más opositores?

Lo primero que es preciso advertir al revisar cuáles son los partidos que más se declaran en oposición, desde los concejos, es que la capacidad de emitir estas declaratorias depende directamente de la representación obtenida por cada colectividad. De ahí que, respecto a otros partidos de oposición nacional, la Alianza Verde alcance una presencia sobresaliente que le permite encabezar las cifras absolutas del gráfico 2. Por su parte, los partidos pequeños, que tienden a la subrepresentación, cuentan escasas oportunidades para tomar posición porque no logran posicionar tantos concejales.



**Gráfico 2.** Número de veces que cada partido se declara en oposición desde los concejos.

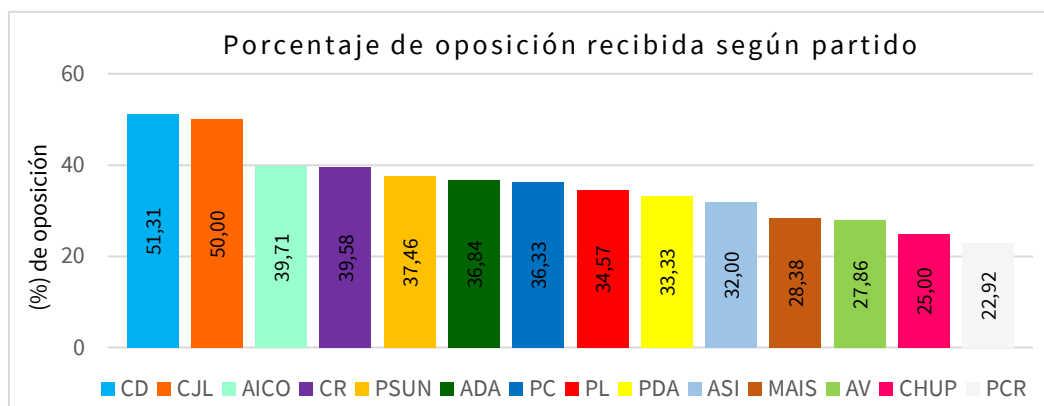
Para realizar una observación más precisa, calculamos un índice de oposición (ver gráfico 3) que tiene en cuenta las veces que un partido se opone, sobre el total de las que ha podido tener representación (aproximado si pasa el umbral). Aquí evidenciamos que, en proporción a las curules que logran, los partidos de centro-izquierda en el espectro ideológico están más propensos a oponerse a los gobiernos municipales. Incluso los partidos tradicionales (PL y PC) se acercan al 10%, probablemente mediados por su representatividad. Un comportamiento llamativo muestra Colombia Justa Libres, que dirige casi todas sus oposiciones hacia alcaldes de partidos tradicionales o sus “derivados”. Por el contrario, otros partidos grandes -y otros no tanto pero pretenden mostrarse independientes- son reticentes a declararse de este modo, lo cual se puede explicar por la influencia de cierto sesgo anti-oposición en la cultura política del país.



**Gráfico 3.** Índice de oposición (%) para cada partido, según sus declaratorias municipales.  
Elaboración propia, con base en datos de la RNEC y el Consejo Nacional Electoral (CNE).

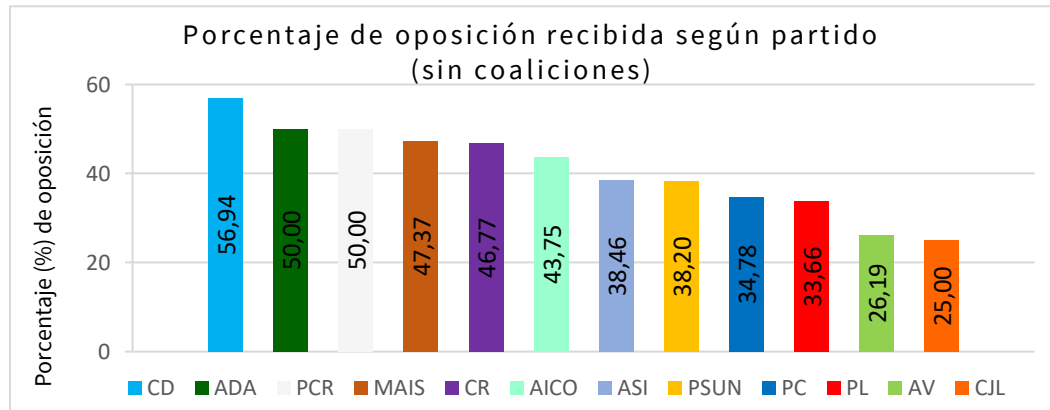
## La oposición: ¿mejor despertarla que declararla?

En general todos los partidos levantan opositores desde sus alcaldías, pero salvo casos particulares, en solitario atraen más oposición que cuando dirigen las alcaldías en coalición. Asimismo, las alcaldías con mayor oposición son las del Centro Democrático (51,31%), especialmente aquellas que consiguen solo. Algo similar ocurre con Colombia Justa Libres, dado que tiene pocas alcaldías y aunque las obtiene principalmente con aliados, despiertan oposición la mitad de ellas.



**Gráfico 4.** Porcentaje (%) de oposición recibida por las alcaldías de cada partido.  
Elaboración propia, con datos de la RNEC y el CNE.

Lo anterior podría atribuirse a que los partidos en extremos ideológicos tienden a despertar mayor oposición, pero esta relación se evidencia más desde la izquierda hacia la derecha, que al contrario. Así, el porcentaje de oposición a Colombia Humana-UP es de los más bajos (ver gráfico 4) y el partido FARC no tiene opositores en su única alcaldía, aunque nuevamente: estas interpretaciones están atravesadas por la capacidad de obtener cargos locales y los partidos alternativos todavía no cuentan con una gran proporción de las alcaldías. Sin embargo, sorprende el caso de Alianza Verde, que de 140 alcaldías solo tiene oposición en 39, en lo que puede influir el carácter de centro que ha querido proyectar el partido, a pesar de sus divisiones internas.



**Gráfico 5.** Porcentaje (%) de oposición recibida por las alcaldías de cada partido, cuando fueron ganadas sin coalición.  
Elaboración propia, a partir de los datos de la RNEC y el CNE

Ahora, en cuanto a las alcaldías ganadas en solitario (ver gráfica 5), se destaca que el Partido Conservador enfrenta menos oposición solo, que en coaliciones. Esto no sucede con los liberales, quienes mantienen una proporción similar en ambos casos; ni con la U o Cambio Radical, cuya oposición sí es más fuerte cuando no están aliados.

## Las (in)coherencias partidistas

Los datos expuestos en la tabla 1\* resultan de casos de nacionalización de la oposición, es decir, aquellos municipios donde los partidos declarados como oposición al gobierno nacional se oponen también a las alcaldías de partidos oficialistas en el nivel nacional (y viceversa). Seleccionando solamente los casos en que ocurren estos (des)encuentros entre los dos bloques de partidos considerados, señalamos cuántos corresponden, o no, a oposiciones coherentes. Esto es, que un partido no se declare en oposición a otro de la misma bancada en el nivel nacional (Ej: el Conservador oponiéndose al Centro Democrático). Con base en este recuento, encontramos que los partidos de la oposición nacional tienden a ser más coherentes (92,34%) que los oficialistas nacionales (21,87%)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup>Porcentaje calculado a partir de los casos en los que se identifica coherencia, sobre el total de casos en los que los partidos de una bancada se declaran en oposición.

\*La tabla se lee con una orientación de X a Y, así: En el eje horizontal (títulos de columna) se ubican los partidos que se declaran en oposición desde concejos municipales. En el vertical (títulos de fila), aquellos que despiertan la oposición desde las alcaldías que ganaron -solos o en coalición-. De modo que la celda en la que coinciden será el número de veces que el partido A en el Consejo se opone a una alcaldía del partido B (Por ejemplo: El PSUN se opone 12 veces a las alcaldías de la AV).

**Tabla 1.** Número de casos en los que dan declaratorias de oposición local, entre combinaciones de los partidos pertenecientes a las bancadas oficialista y opositora del nivel nacional.

| <b>Ocurrencias oposición (in)coherente</b> |          |                      |    |     |    |                    |      |      |      |    |
|--------------------------------------------|----------|----------------------|----|-----|----|--------------------|------|------|------|----|
| Alcaldías                                  | Concejos | Oficialismo nacional |    |     |    | Oposición nacional |      |      |      |    |
|                                            |          | PSUN                 | PC | CJL | CD | PDA                | MAIS | FARC | CHUP | AV |
| Oposición nacional                         | AV       | 12                   | 9  |     | 13 | 1                  | 2    |      | 1    |    |
|                                            | CHUP     |                      |    |     | 1  |                    |      |      |      |    |
|                                            | FARC     |                      |    |     |    |                    |      |      |      |    |
|                                            | MAIS     | 3                    | 5  |     | 1  | 3                  |      |      | 1    | 6  |
|                                            | PDA      |                      | 1  |     | 2  |                    |      |      |      |    |
| Oficialismo nacional                       | CD       | 14                   | 12 | 2   |    | 4                  | 16   |      | 5    | 52 |
|                                            | CJL      | 1                    | 1  |     |    |                    | 1    |      |      | 3  |
|                                            | PC       | 21                   |    | 2   | 15 | 4                  | 11   |      | 2    | 30 |
|                                            | PSUN     |                      | 42 | 3   | 12 | 1                  | 13   | 1    | 4    | 22 |

Así, en el cuadrante I se encuentran las declaratorias incoherentes entre partidos miembros de la oposición nacional, siendo los alcaldes avalados por el MAIS quienes mayor recelo despiertan entre sus aliados nacionales. En el cuadrante III, también sombreado en rojo para señalar las incoherencias, se presentan declaratorias contrarias entre los mismos partidos de la coalición que soporta el gobierno nacional. Dado este caso, el Partido Conservador es el que se opone la mayoría de las veces, notablemente en contra de la U. Por otro lado, en los cuadrantes II y IV, sombreados en verde por su coherencia, mostramos los casos que corresponden al patrón de oposición establecido por las colectividades políticas en el Congreso. El ejemplo más claro de este antagonismo, mediado por la capacidad de representación de estos partidos a nivel local, se da entre la Alianza Verde y el Centro Democrático.

## ¿Qué sigue?

Con esta aproximación al fenómeno de la oposición a nivel subnacional, hemos desmitificado patrones que se dan por sentados en torno a la función opositora en el sistema de partidos, a través de los vínculos establecidos en los municipios. Además, evidenciamos que todavía hay una proporción muy baja de municipios con oposición en el Concejo, por lo cual valdría la pena cuestionar las relaciones políticas que se presentan a nivel territorial y ver hasta qué punto podemos debatir sobre los niveles de democratización en lo local. Estas dudas, junto con las demás que surjan al repasar nuestros resultados, pueden ayudar a identificar las prácticas que debilitan o incentivan el ejercicio opositor en Colombia.

Este boletín ha sido elaborado por el Grupo de Estudios de la Democracia, en el 1<sup>er</sup> semestre de 2021.

El análisis se hizo a partir de los resultados de las elecciones de autoridades locales de octubre del 2019, publicados por la Registraduría Nacional del Estado Civil y los datos proporcionados por el Consejo Nacional Electoral. Los mapas fueron realizados con Philcarto (<http://philcarto.free.fr/>)

**Director**  
Yann Basset

**Investigadora del Grupo**  
Lina María Franco Acosta

**Asistente de Investigación**  
Juan Diego Patiño

### Miembros del Semillero de Investigación

Amanda Murillo  
Diego Alejandro Beltrán  
Gustavo Dimey  
Juan Sebastián Pérez  
María Gabriela Díaz  
Natalia García  
Patricia Gómez

